



# II PARLAMENT CIUTADÀ DE TERRASSA

Dissabte, 21 d'abril de 2018

**Punt:** Presentació, debat i aprovació de la moció sobre habitatge i subministraments bàsics

**Ponent:** Comissió de Drets Humans

**Tipus de proposta:** Moció

**Codi:** MO004

**Títol:** [Moció sobre Dret a l'habitatge i als subministraments bàsics](#)

---

## Preàmbul

El Plenari del II Parlament Ciutadà de Terrassa, reunit el 21 d'abril de 2018, després d'haver realitzat dues jornades de debat i reflexió, la darrera de les quals sobre "Els drets humans i l'aplicació de la Carta Europea de Salvaguarda dels Drets Humans a la ciutat", realitzada amb la participació d'una part important i representativa dels col·lectius socials que treballen per la defensa i contra la vulneració d'aquests drets a Terrassa, volem traslladar a l'opinió pública i a l'ajuntament de la nostra ciutat les següents consideracions i propostes perquè volem avançar cap a la consecució plena d'una administració que desenvolupi fermament el principi de subsidiarietat i sigui el màxim de garantista dels drets humans a la seva ciutat.

L'administració local ha de ser proactiva i receptiva, i ha de respondre sense cap mena de subterfugi a les peticions que li formulin les entitats i col·lectius de la seva ciutat. No pot amagar la seva responsabilitat, i s'ha de posar al costat de la seva ciutadania i treballar conjuntament en la consecució de les seves peticions.

## El Dret a la Carta Europea

Què diu la Carta Europea de salvaguarda dels drets humans a la ciutat de Terrassa:

Art. XVI - Dret a l'habitatge

1. Tots els ciutadans i ciutadanes tenen dret a un habitatge digne, segur i salubre.
2. Les autoritats municipals vetllen per l'existència d'una oferta adient d'habitatge i d'equipaments de barri per tots els ciutadans i ciutadanes, sense distinció deguda als nivells d'ingressos. Aquests equipaments han de disposar d'estructures d'acolliment per als sense sostre que puguin garantir la seva seguretat i dignitat, com també d'estructures per a les dones víctimes de violència, en particular de violència domèstica, de maltractaments, i per a les que intenten fugir de la prostitució.
3. Les autoritats municipals garanteixen el dret dels nòmades a residir en la ciutat en condicions compatibles amb la dignitat humana.

## Dret a l'habitatge i als subministraments bàsics

Catalunya és, entre les comunitats autònomes de l'Estat espanyol, una de les més afectades per la crisi econòmica. Segons l'Institut d'Estadística de Catalunya, més de 200.000 llars tenen tots els membres a l'atur, i 95.000 d'aquestes llars no perceben cap ingrés. Aquesta situació d'emergència social és especialment greu en l'àmbit de l'habitatge. I el sobreendeutament

hipotecari és, de fet, una de les problemàtiques més punyents. Catalunya s'ha convertit en una de les comunitats autònomes amb major nombre d'execucions hipotecàries i de desnonaments cada cop més per problemes en el pagament del lloguer.

Alhora, resulta alarmant el creixement de la pobresa energètica, entesa com la dificultat per a afrontar les factures dels subministraments bàsics d'electricitat, gas i aigua. Els preus d'accés a aquests subministraments han esdevingut inassequibles per a la població. El Síndic de Greuges, a l'Informe sobre la pobresa energètica a Catalunya, de l'octubre de 2013, documenta els impactes socials, sanitaris i mediambientals de la pobresa energètica, i denuncia el sobreesforç que implica l'acumulació de deutes vinculats al pagament de factures de la llar.

Les polítiques públiques d'habitatge han configurat un parc d'habitatges a la ciutat de Terrassa que fa difícil garantir el real·lotjament a les persones o unitats de convivència desnonades. Vivim una situació d'excepció que requereix d'un pacte de ciutat que asseguri el dret a l'habitatge de totes, garantint el dret a la ciutat i l'accés a un habitatge digne amb els subministraments bàsics.

És evident que la ciutat de Terrassa té un problema molt greu d'habitatge. Les dades sobre desnonaments del Consell General del Poder Judicial (CGPJ) que només es publiquen des del 2013, és a dir que falta l'onada de desnonaments hipotecaris 2008-2013 que va ser molt forta, ens parla de 3000 desnonaments en 5 anys (2013-2017, tant d'hipoteca com de lloguer). Això equival a 2'5 desnonaments al dia a la nostra ciutat.

Segons estudi realitzat pel servei gestor del Padró Municipal d'Habitants, el juliol de 2016 constaven a Terrassa 1036 habitatges amb persones empadronades sense títol habilitant. En un 36% d'aquests habitatges resideixen menors d'edat.

## Antecedents

### **I. Acord de l'Ajuntament de Terrassa de data 29 d'octubre de 2015, en relació a l'ocupació i a la garantia de la funció social dels habitatges infrautilitzats.**

L'Ajuntament de Terrassa, per resolució aprovada en la sessió del Ple celebrat en data 29 d'octubre de 2015, va prendre per unanimitat els següents acords:

Primer.- Prendre el compromís general de realitzar tots aquells tràmits i gestions oportunes, i aplicar tots els instruments legals dels que disposem en cada moment fins les seves últimes conseqüències, per exigir a les entitats financeres i als grans tenidors de vivendes en general, el lliurament dels habitatges buits a la ciutat.

Segon.- Prendre el compromís amb totes aquelles persones o famílies que salvant circumstàncies especials que puguin ser considerades per serveis socials, compleixin els següents requisits:

-Estar empadronats a la ciutat el temps que estableix l'annex del reglament de la mesa d'adjudicació.

- Que l'edifici ocupat sigui propietat d'un gran tenidor.
- Que provinguin d'un procés de pèrdua de vivenda, per dificultats en el pagament.
- Que durant el temps d'ocupació hagin tingut una bona convivència amb l'entorn.

Els compromisos són els següents:

- a) Col·laborar amb la negociació entre els afectats (ocupants, propietaris i empreses subministradores) en la recerca de fórmules per l'accés als subministres.
- b) Aplicar amb la màxima celeritat possible, tots els instruments legals tant judicials com extrajudicials existents, reunint-se tantes vegades com calgui amb el propietari de la vivenda o l'edifici, per tal de gestionar per totes aquelles persones o famílies que així ho requereixin, un lloguer assequible per la unitat familiar sobre la mateixa vivenda.
- c) Crear un registre de famílies del Servei de Polítiques d'Habitatge per tal de què s'hi puguin registrar totes aquelles famílies que es troben en aquest supòsit i que així ho sol·licitin expressament, per tal de poder fer un seguiment de la seva situació.

## **II. Llei 24/2015, de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'àmbit de l'habitatge i la pobresa energètica**

Estableix la citada Llei 24/2015 que es troba en risc d'exclusió residencial la persona o unitat familiar amb:

- ingressos inferiors a 2 vegades IRSC (IRSC 2016=2015:569,12 €/mes ó 7.967,33 € any).
- ingressos inferiors a 2,5 vegades per unitat de convivència.
- ingressos inferiors a 3 vegades, en cas de persones amb discapacitats.

També es considera en risc d'exclusió residencial la persona o unitat familiar, amb Informe de serveis socials si els ingressos són superiors a 1,5 vegades l'IRSC, i quan hagi risc imminent de pèrdua d'habitatge sense alternativa habitacional pròpia.

Amb l'objectiu d'ordenar també els subministraments sense contracte atesa la situació d'emergència existent, i d'acord amb la normativa actual esmentada en relació a la pobresa energètica, cal establir els mecanismes per tal d'iniciar el procediment que permeti donar subministrament d'emergència mentre es legalitza la situació dels afectats.

Cal establir un mecanisme de subministrament provisional d'emergència, que permeti al beneficiari contribuir econòmicament en el servei que a la pràctica rep, i al gestor, disposar dels elements per efectuar el control tècnic, de consum, i administratiu del servei. I finalment, s'haurà de procedir a la correcció de les manipulacions dels elements de control i les escomeses de subministrament en el casos en que no es compleixin els requisits que s'estableixen en aquesta instrucció, incloses aquelles situacions provisionals en les que s'han instal·lat comptadors de control.

### III. Resolució del Síndic de Greuges de Catalunya en relació a infants en risc d'exclusió residencial.

Pel Síndic de Greuges ha estat formulada una resolució sobre l'expedient AO-05201/2014, comunicada a l'Ajuntament de Terrassa en data 7 de gener d'enguany. La resolució esmentada és relativa a les garanties d'accés de les famílies amb infants a càrrec als habitatges d'emergència social.

#### És per tot això que demanem a l'Ajuntament de Terrassa:

1. La modificació del Reglament d'adjudicació d'habitatges d'emergència social seguint les recomanacions del Síndic de Greuges de Catalunya en quan:

- La presència d'infants com a supòsit d'emergència social en el cas que aquests es trobin en risc d'exclusió residencial, sense que sigui necessari la concurrència d'altres situacions de vulnerabilitat social afegides.
- La consideració de la pobresa infantil com a situació d'emergència social.
- El deure de motivar en el procediment d'adjudicació de l'habitatge d'emergència social la decisió adoptada en base a l'interès superior de l'infant, especialment en el cas de denegació.
- L'obligació de garantir la immediatesa de l'adjudicació de l'habitatge d'emergència social en el cas de les unitats de convivència amb infants a càrrec.
- La necessitat de no proporcionar recursos residencials, encara que siguin de caràcter provisional, que no garanteixin unes condicions residencials als infants, com ara pensions o centres d'acollida temporal.
- L'exempció del compliment dels requisits establerts per als sol·licitants en l'adjudicació d'habitatges d'emergència social, com ara el dels anys d'empadronament o d'ingressos mínims, a les unitats de convivència amb infants, per evitar excloure de l'accés a aquests habitatges infants en situació de risc d'exclusió residencial i d'emergència social, sempre que hi hagi un informe favorable dels serveis socials.
- La consideració de la situació d'emergència social en el cas d'unitats de convivència amb infants no només per la pèrdua efectiva de l'habitatge sinó també pel risc imminent de perdre'l.

2. Publicar i mantenir, de forma trimestral, a la pàgina web de l'Ajuntament les dades següents:

- Una projecció històrica, des de l'any 2015, dels habitatges a Terrassa indicant del total, el número de pisos buits (en funció del tenidor), els que incompleixen el deure de conservació (en funció del tenidor), els de protecció social i els disponibles per emergències.
- Una projecció històrica, des de l'any 2015, de les sancions coercitives en funció del tenidor per utilització anòmala d'habitatge (moltes pisos buits) i per incompliment del deure de conservació. Especificar la destinació concreta de les quantitats cobrades.
- Una projecció històrica, des de l'any 2015, del número de desnonaments diferenciats per mesos i per tipus (hipotecari, lloguer i ocupació, i els d'ocupació si venen d'hipoteca, lloguer o ocupacions) i diferenciant segons el tenidor de l'habitatge.
- Una projecció històrica, des de l'any 2015, del número d'ocupacions diferenciant segons la propietat de l'habitatge.
- Una projecció històrica, des de l'any 2015, del número d'unitats familiars que han obtingut un habitatge a través de la mesa d'emergència i número d'unitats familiars a les quals no s'ha pogut atendre.
- Una projecció històrica, des de l'any 2015, del número total de persones sensellar de les quals es té constància a Terrassa.

3. Aprovar i implementar amb urgència un Pla Local d'Habitatge per a la ciutat de Terrassa. No és possible, realista, ni viable, proposar-se protegir el dret a l'habitatge a la ciutat sense planificar com fer-ho. Per tant és una irresponsabilitat afirmar que es garantirà aquest dret sense disposar d'un instrument de planificació de les polítiques públiques que ho han de garantir. La Llei catalana del dret a l'habitatge determina al seu article 14 que l'instrument específic per a realitzar-ho, són els Plans Locals d'Habitatge (PLH). Tot i que aquesta norma és vigent des del 2007, Terrassa no disposa d'aquest instrument clau en la matèria, per tant és una necessitat claríssima i prioritària activar un pla d'aquest tipus.

4. Complir de manera efectiva allò que disposa el Protocol d'execució de diligències de llançament en els partits judicials de Catalunya segons la RESOLUCIÓ JUS/1696/2013, de 16 de juliol (publicat al DOGC el 02 d'agost de 2013) que preveu la comunicació i coordinació en matèria de desnonaments entre l'Ajuntament de Terrassa i els Jutjats de Terrassa dels llançaments que provoquen la pèrdua d'habitatge habitual de persones en situació d'exclusió residencial, ja sigui d'hipoteques, lloguers o ocupacions. Això suposaria que cap desallotjament forçós es podria produir fins que l'Administració local no proporcionés una alternativa habitacional adequada en situacions de vulnerabilitat.

5. Agilitar els tràmits d'empadronament especialment en situacions de vulnerabilitat, agafant com a data d'alta del padró el moment en que es presenta la documentació i examinar, en qualsevol cas, les situacions de vulnerabilitat que puguin ser mereixedores de no imposar el requisit d'empadronament de més de tres anys per accedir a un habitatge protegit.
6. Publicar i mantenir, de forma trimestral a la pàgina web de l'Ajuntament les dades sobre pobresa energètica:
  - Una projecció històrica, des de l'any 2015, del nombre de famílies que manifesten impossibilitat de pagar els subministres o deutes que reben bonificacions relacionades amb la pobresa energètica.
  - Una projecció històrica, des de l'any 2015, dels talls produïts al municipi en relació als serveis d'aigua, llum i gas.
  - Quantitats econòmiques destinades a ajudes per pagar els deutes i factures dels subministraments i número d'unitats familiars que les han rebut.
  - Una projecció històrica, des de l'any 2015, de les sancions coercitives a empreses subministradores per incompliment de la Llei 24/2015. Especificar la destinació concreta de les quantitats cobrades.
7. Regularitzar l'alta del subministrament d'aigua a totes les llars vulnerables del municipi que compleixin el requisits de la "Instrucció de Servei d'instal·lació de comptadors d'aigua provisional d'emergència per a persones o unitats de convivència en situació de risc d'exclusió residencial" vigent a Terrassa des de desembre del 2016 i que encara no disposin del comptador corresponent. Aquesta regularització ha de tenir caràcter d'urgència en el cas que hi visquin infants.
8. Aprovar una instrucció per regularitzar l'alta dels subministraments d'energia (llum i gas) a totes les llars vulnerables del municipi un cop presentats els documents d'empadronament de les persones que hi viuen i dels butlletins pertinents que certifiquin l'estat correcte de les instal·lacions. Aquesta regularització ha de tenir caràcter d'urgència en el cas que hi visquin infants.
9. Treballar amb els joves solucions per poder emancipar-se i tenir accés al primer habitatge.